



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ  
ΔΗΜΟΣ ΠΑΤΜΟΥ  
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΛΙΜΕΝΙΚΟ  
ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΤΜΟΥ

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ**

Απόσπασμα εκ του αριθμ. 12/2018  
πρακτικού συνεδριάσεως Διοικητικού  
Συμβουλίου

Αριθμ. Απόφασης 120/2018 Θέμα: «Έγκριση του υπ' αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και του υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς, στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: “Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών”»

Στα νησιά Πάτμο και Λειψούς, σήμερα την 9<sup>η</sup> του μηνός Ιουλίου του έτους 2018, ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:00 στα Δημοτικά Καταστήματα Πάτμου και Λειψών, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση, με τηλεδιάσκεψη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 6 του Ν. 3242/2004 και της υπ' αριθμ. ΔΙΑΔΠ/7841/19-04-2005 Κ.Υ.Α., το Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου, κατόπιν της υπ' αριθμ. 1383/05-07-2018 εγγράφου προσκλήσεως του Προέδρου του, που επιδόθηκε σε κάθε ένα των μελών, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π. και την παράγραφο 4 του άρθρου 67 του Νόμου 3852/2010 (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης), όπου ορίζεται ότι: «*Η πρόσκληση δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου. Η πρόσκληση επιδίδεται ή γνωστοποιείται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση. ...Αν δεν ορίζεται αντίκλητος ή πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση, αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα του δήμου*».

Αρχικά διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 96 του Νόμου 3463/2006, επειδή επί συνόλου εννέα (9) μελών ευρέθησαν παρόντα τα έξι (6).

ΠΑΡΟΝΤΕΣ στην Πάτμο	ΠΑΡΟΝΤΕΣ στους Λειψούς
1. Στόικος Γρηγόριος, Πρόεδρος	1. Μάγγος Φώτιος, Δήμαρχος Λειψών
2. Σπυρομήλιος Χρήστος, Αντιπρόεδρος	2. Μακρή Άννα
3. Γιαμαίου Γεωργία	
4. Κακαβά Αικατερίνη, Υπολιμενάρχης Πάτμου	

ΑΠΟΝΤΕΣ	
1. Ευγενικός Πανάγος	2. Μαύρου Νομική
3. Γαμπιέρης Θεολόγος	
Αν και εκλήθησαν νόμιμα και έγκαιρα.	

Παρίστανται, επίσης η κα Κάππου Αναστασία, Διοικητική Υπάλληλος, για την τήρηση των πρακτικών, καθώς και ο υπάλληλος του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών κ. Καρακατσάνης Γεώργιος.

Ο Πρόεδρος εισηγήθηκε το 3ο θέμα της ημερησίας διατάξεως και έθεσε υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου:

- 1) Το Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ 147Α'/08-08-2016): «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
- 2) Τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (ΚΔΚ), η οποία προστέθηκε με την παράγραφο 13 του άρθρου 20 του Ν.3731/2008.
- 3) Το Νόμο 4155/2013 (ΦΕΚ 120Α'/29-05-2013): «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες Διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε με την Υποπαραγράφο ΣΤ 20, του Πρώτου Άρθρου του Ν. 4254/2014 (ΦΕΚ 85Α'/07-04-2014).
- 4) Την Υ.Α. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677Β'/21-10-2013): «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)».
- 5) Τον Κανονισμό ΕΚ 725/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004, σχετικά με την βελτίωση της ασφάλειας στα πλοία και τις λιμενικές εγκαταστάσεις.
- 6) Το Νόμο 3622/2007 (ΦΕΚ 281Α'/20-12-2007), με θέμα: «Ενίσχυση της ασφάλειας πλοίων, λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων και άλλες διατάξεις», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
- 7) Την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 4434.1/02/08/27-08-2008 (ΦΕΚ 1877Β'/12-09-2008).
- 8) Το υπ' αριθμ. 4432.2/02/2014/30-05-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, περί αποδοχής του Σχεδίου Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (Σ.Α.Λ.Ε.) Λειψών.
- 9) Το υπ' αριθμ. 2343.2-5/37/17/03-01-2017 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, περί αποδοχής του αναθεωρημένου Σχεδίου Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (Σ.Α.Λ.Ε.) Σκάλας Πάτμου.
- 10) Το γεγονός ότι το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πάτμου δεν διαθέτει προσωπικό με τα προβλεπόμενα προσόντα για την άσκηση καθηκόντων φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητάς του.
- 11) Τον προϋπολογισμό εξόδων τρέχοντος έτους της Υπηρεσίας μας, στον οποίο έχει προβλεφθεί σχετική πίστωση με Κ.Α. 70.6117.0013 [Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) λιμενικών εγκαταστάσεων].
- 12) Το γεγονός ότι στον προϋπολογισμό εξόδων των επόμενων ετών, θα προβλεφθεί και θα εγγραφεί σχετική πίστωση.
- 13) Την υπ' αριθμ. 58/2018 προηγούμενη Απόφασή του, με θέμα: «Έγκριση δαπανών και ψήφιση πολυετών υποχρεώσεων».
- 14) Την υπ' αριθμ. 59/2018 προηγούμενη Απόφασή του, με θέμα: «Έγκριση διακήρυξης ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: “Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών”».
- 15) Την υπ' αριθμ. 82/2018 Απόφαση Ανάληψης Πολυετούς Υποχρέωσης.

16) Τη βεβαίωση της Αναπλ. Προϊσταμένης του Τμήματος Εκμετάλλευσης και Διοικητικού, επί της ανωτέρω Απόφασης Ανάλυσης Πολυετούς Υποχρέωσης για την ύπαρξη διαθέσιμου ποσού, τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1α του άρθρου 4 του Π.Δ. 80/2016 και τη δέσμευση στα οικείο Μητρώο Δεσμεύσεων της αντίστοιχης πίστωσης με α/α 2.

17) Την υπ' αριθμ. 825/27-04-2018 διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».

18) Την υπ' αριθμ. 824/27-04-2018 προκήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».

19) Το υπ' αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, σύμφωνα με το οποίο υποβλήθηκε μόνο μία προσφορά από την εταιρεία «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», που είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και για το λόγο αυτό η αρμόδια επιτροπή προτείνει την αποδοχή της.

20) Το υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικό αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, το οποίο έχει ως εξής:

*«Στο γραφείο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου, σήμερα 29 Μαΐου 2018, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:00π.μ. συνήλθε η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών για παροχή υπηρεσιών του άρθρου 221, παρ. 1 του Ν. 4412/2016, η οποία συγκροτήθηκε με την αριθμ. 2/2018 Απόφαση του Δ.Σ., προκειμένου να προβεί στην ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση των οικονομικών προσφορών που κατατέθηκαν στο πλαίσιο διενέργειας του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», ο οποίος διενεργείται βάσει της υπ' αριθμ. 825/27-04-2018 διακήρυξης, που έλαβε τον αριθμό συστήματος ΕΣΗΔΗΣ 1/2018, δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, λαμβάνοντας ΑΔΑΜ 18PROC003011360 2018-04-27.*

*Στη συνεδρίαση ήταν παρόντες:*

- 1. Γεώργιος Καρακατσάνης, Πρόεδρος*
- 2. Καλλιόπη Κοντογιωργάκη, Γραμματέας*
- 3. Αναστασία Γρύλλη, Μέλος.*

*Υπενθυμίζεται ότι την Παρασκευή 25-05-2018 και ώρα 10:00π.μ. η Επιτροπή διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του φάκελου «Δικαιολογητικά διαγωνισμού – Τεχνική προσφορά» της μοναδικής διαγωνιζόμενης εταιρείας «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», στην αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς της καθώς και των υποβληθέντων από αυτήν δικαιολογητικών και σύμφωνα με το υπ'*

αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικό συνεδρίασής της αυτά κρίθηκαν πλήρη και σύμφωνα με την διακήρυξη του διαγωνισμού.

Σήμερα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 1061/25-05-2018 έγγραφο της Υπηρεσίας μας, η Επιτροπή θα προχωρήσει στην ηλεκτρονική αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς της μοναδικής συμμετέχουσας εταιρείας.

Προκειμένου να προβεί στην ηλεκτρονική αποσφράγιση της προσφοράς, η Επιτροπή συνδέθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ με τα διαπιστευτήρια της (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης) και επέλεξε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό υπ' αριθμ. 57259. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι μέχρι το στάδιο αυτό της διαδικασίας δεν ήταν δυνατή η πρόσβαση στο περιεχόμενό της οικονομικής προσφοράς. Στη συνέχεια, τα μέλη της Επιτροπής που διαθέτουν τους απαραίτητους κωδικούς για την αποσφράγιση των προσφορών καταχώρισαν διαδοχικά σε ειδική φόρμα του συστήματος τα διαπιστευτήρια τους (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης), προκειμένου να αποσφραγισθούν οι προσφορές. Αμέσως μετά την παραπάνω διαδικασία (καταχώρησης στο σύστημα των διαπιστευτηρίων από κάθε μέλος της επιτροπής), η προσφορά αποσφραγίσθηκε και συγκεκριμένα αποσφραγίσθηκε ο υποφάκελος «Οικονομική προσφορά», στον οποίο διαπιστώθηκε ότι περιέχονται:

α) Έντυπο οικονομικής προσφοράς, όπως έχει παραχθεί από το ΕΣΗΔΗΣ, συμπληρωμένο και νόμιμα υπογεγραμμένο. Από αυτό προέκυψε ότι το προσφερόμενο για την παροχή της υπηρεσίας ποσό ανέρχεται σε **146.549,24€** πλέον Φ.Π.Α., ήτοι **181.721,06€** συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%.

β) Ανάλυση κατ' εφαρμογή του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010, στην οποία αναφέρεται ο αριθμός των εργαζομένων, οι ημέρες και ώρες εργασίας τους, το συνολικό απαιτούμενο ποσό για την μισθοδοσία του προσωπικού και τις ασφαλιστικές εισφορές, καθώς και εύλογο ποσοστό διοικητικού κέρδους. Συγκεκριμένα, αναφέρεται ότι το ύψος των νόμιμων αποδοχών θα φθάσει στο ποσό των **88.915,53€**, οι ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων στο ποσό των **14.226,48€**, οι ασφαλιστικές εισφορές εργοδότη στο ποσό των **22.482,23€**, οι ασφαλιστικές εισφορές των εργαζομένων στο ποσό των **14.226,48€**, το κόστος αναλωσίμων στο ποσό των **1.000,00€**, ενώ το διοικητικό & λειτουργικό κόστος και τα λειτουργικά έξοδα στο ποσό των **19.251,00€** (όπως προκύπτει από αφαίρεση των ανωτέρω ποσών από το συνολικό ποσό προσφοράς μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.). Από τα παραπάνω προκύπτει ότι το συνολικό προσφερθέν για την παροχή της υπηρεσίας ποσό υπερκαλύπτει τις απαιτήσεις κάλυψης της μισθοδοσίας και της ασφάλισης του προσωπικού, ενώ η προσφερόμενη μέση έκπτωση επί του προϋπολογισμού είναι μηδενική, ήτοι η υποβληθείσα οικονομική προσφορά ταυτίζεται με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό της υπηρεσίας.

γ) Η από 14-12-2017 Επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας εργαζομένων στην προσφέρουσα εταιρεία

δ) Αντίγραφο πίνακα κατώτατων νομοθετημένων γενικών κατώτατων ορίων μισθών και ημερομισθίων.

ε) Έντυπο Ε10 Επιχειρησιακή Συλλογή Εργασίας

Από την αποσφράγιση του έντυπου φακέλου με τίτλο «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΣΦΟΡΑ» που συνόδευε τον ενσφράγιστο φάκελο προσφοράς που υποβλήθηκε προέκυψε ότι όλα τα ανωτέρω στοιχεία περιλαμβάνονται

σε αυτόν και ταυτίζονται με τα υποβληθέντα ηλεκτρονικά. Ακολούθως, η Επιτροπή προέβη σε μονογραφή των δικαιολογητικών αυτών.

Η επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, την διακήρυξη του διαγωνισμού και τις διατάξεις του Ν. 4412/2016, καθώς και τα κάτωθι δεδομένα:

- 1) Κατά τους ανοικτούς διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν από την Υπηρεσία μας για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (το 2013, το 2015 και το 2017), η μοναδική εταιρεία που έλαβε μέρος καταθέτοντας προσφορά και στην οποία τελικά κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα τους ήταν η προσφέρουσα. Συγκεκριμένα, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2013 προσέφερε μέση έκπτωση 4,98% επί του προϋπολογισμού της Υπηρεσίας μας, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2015 μέση έκπτωση 6,83% και κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2017 μέση έκπτωση που έτεινε στο μηδέν.
- 2) Αμφότεροι οι ανοικτοί ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που διενεργήθηκαν κατά το έτος 2016 για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (αρχικός και επαναληπτικός) απέβησαν άγονοι, αφού ουδεμία προσφορά κατατέθηκε στα πλαίσιά τους. Ακολούθησε κύκλος τηλεφωνικών επικοινωνιών του Προέδρου της Υπηρεσίας μας με Ιδιωτικές Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας (BRINKS, ESA, ICTS κ.α.) κατά τις οποίες μόνον η προσφέρουσα εκδήλωσε ενδιαφέρον να υποβάλλει προσφορά. Έτσι, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης της Υπηρεσίας μας έγινε απευθείας ανάθεση της υπηρεσίας σε αυτήν, με μέσο ποσοστό έκπτωσης 1,02%.
- 3) Το ίδιο φαινόμενο (δηλαδή συμμετοχή μόνο της συγκεκριμένης Εταιρείας σε ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης λιμενικών εγκαταστάσεων) έχει παρατηρηθεί στο πρόσφατο παρελθόν και σε άλλα νησιά της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, όπως προκύπτει από έρευνα που πραγματοποίησε η Επιτροπή στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία ήταν η μοναδική που υπέβαλε προσφορά στους ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς που διεξήγαγαν πέρυσι τα Δ.Α.Τ. Μυκόνου (σχετική η υπ' αριθμ. 48/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: ΩΙΕΤΟΡ0Ρ-Κ73) και Κω (σχετική η υπ' αριθμ. 54/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΚΥΝΟΡΓΜ-ΠΣΔ). Το φαινόμενο αυτό κατά την άποψη της Επιτροπής αποδίδεται στο σχετικά υψηλό κόστος ζωής στα νησιά της Περιφέρειάς μας σε σχέση με την ηπειρωτική χώρα, καθώς και στην σημαντική μείωση των μισθών λόγω των Μνημονίων, παράγοντες που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη και σχεδόν ασύμφορη την εξεύρεση προσωπικού από πλευράς των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας.
- 4) Τυχόν διακοπή της φύλαξης των υπόχρεων σε εφαρμογή του Κώδικα ISPS Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας από Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, συνεπάγεται παραβίαση της κείμενης Κοινοτικής Νομοθεσίας και εγκυμονεί κίνδυνο επιβολής προστίμων από τις οικείες Λιμενικές Αρχές, αλλά και ακύρωσης προγραμματισμένων προσεγγίσεων κρουαζιεροπλοίων, ακριβώς λόγω της μη τήρησης των υποχρεώσεων της Υπηρεσίας μας στον κρίσιμο τομέα της ασφάλειας,

προτείνει στο Διοικητικό Συμβούλιο την ανάδειξη της εταιρείας «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS» ως προσωρινής αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας, διότι η προσφορά της είναι πλήρης, σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και η προσφερθείσα τιμή ταυτίζεται με τον ενδεικτικό προϋπολογισμό που συντάχθηκε από την Υπηρεσία μας.

Η πρόταση αυτή γίνεται λαμβάνοντας υπόψη ότι από τα όσα προεκτέθηκαν έχει αποδειχθεί πως τυχόν επανάληψη του διαγωνισμού δεν πρόκειται να οδηγήσει σε εκδήλωση ενδιαφέροντος από περισσότερες εταιρείες και ανάπτυξης ανταγωνισμού που θα οδηγούσε σε οικονομικά συμφερότερη λύση, ενώ τυχόν διακοπή της φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων θα εκθέσει την χώρα μας, σε μια περίοδο που τα θέματα της ασφάλειας βρίσκονται σε πρώτη προτεραιότητα σε όλο τον δυτικό κόσμο.

### Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος

Τα μέλη

Γεώργιος Καρακατσάνης

Καλλιόπη Κοντογιωργάκη

Αναστασία Γρύλλη».

21) Την υποβληθείσα προσφορά από την ανωτέρω εταιρεία και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης.

22) Την παρ. 2 του άρθρου 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου (ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.), σύμφωνα με την οποία: «Το Διοικητικό Συμβούλιο κυρίως αποφασίζει: για τον κανονισμό εργασιών του, τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό, τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, για την εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του, για την κατάρτιση του Τεχνικού Προγράμματος, την έγκριση μελετών, πρακτικών δημοπρασίας, αναθέσεων, προμηθειών, για την συντήρηση και επισκευή υφισταμένων έργων και πραγμάτων, για την προμήθεια και λειτουργία του μηχανολογικού του εξοπλισμού και για την διενέργεια κάθε αναγκαίας παρέμβασης στους λιμένες και τη γύρω χερσαία και θαλάσσια ζώνη που συνδέεται λειτουργικά με αυτούς, τη ρύθμιση κυκλοφορίας και των κατευθύνσεων κυκλοφορίας, την παραχώρηση του ιδιαίτερου δικαιώματος χρήσης χώρων που ευρίσκονται εντός των λιμενικών ζωνών ευθύνης του για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και λοιπές δραστηριότητες, την έκδοση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, τον προσδιορισμό του χώρου στάθμευσης οχημάτων εντός των ζωνών ευθύνης του, την διάθεση πιστώσεων και οτιδήποτε άλλο εμπίπτει στους σκοπούς σύστασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου».

Επί των παραπάνω, ο Πρόεδρος πρότεινε την έγκριση του υπ' αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και του υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς, στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών» που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανωτέρω

διαγωνισμού. Συγκεκριμένα, ο Πρόεδρος ανέφερε ότι από το 2013 που για πρώτη φορά έγινε διαγωνισμό για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας, η μόνη εταιρεία που έχει δείξει ενδιαφέρον είναι η «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ». Η συγκεκριμένη εταιρεία έχει πλέον αποκτήσει γνώση των ιδιαίτερων συνθηκών που επικρατούν στα λιμάνια αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας και έχει αποκτήσει έναν «κορμό» φυλάκων, οι οποίοι είναι δημότες και μόνιμοι κάτοικοι των νησιών μας ή έχουν προσαρμοστεί στις ιδιαίτερες συνθήκες που επικρατούν σε αυτά. Όταν πρόπερσι (2016) απέβησαν άγονοι και οι δύο αντίστοιχοι διαγωνισμοί που προκήρυξε η Υπηρεσίας μας, ο ίδιος ήλθε σε επαφή με στελέχη και άλλων Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, αλλά τελικά καμία δεν εκδήλωσε ενδιαφέρον, διότι αντιμετώπιζαν τεράστια δυσκολία στην εξεύρεση υπαλλήλων τους που να είναι πρόθυμοι να εγκατασταθούν στα νησιά μας. Για το λόγο αυτό, πρότεινε την έγκριση του υπ' αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και του υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς, στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», παρά την μηδενική προσφερθείσα έκπτωση, σύμφωνα και με το σκεπτικό της επιτροπής διαγωνισμού και την ανάδειξη της ανωτέρω εταιρείας ως προσωρινής αναδόχου.

Ακολούθως, κάλεσε τα Μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Το Διοικητικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση κι αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση του Προέδρου, τον Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ 147Α'/08-08-2016), τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (ΚΔΚ), το Νόμο 4155/2013 (ΦΕΚ 120Α'/29-05-2013), την Υ.Α. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677Β'/21-10-2013), τον Κανονισμό ΕΚ 725/2004, το Νόμο 3622/2007, την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 4434.1/02/08/27-08-2008 (ΦΕΚ 1877Β'/12-09-2008), το υπ' αριθμ. 4432.2/02/2014/30-05-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, το υπ' αριθμ. 2343.2-5/37/17/03-01-2017 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και τα εγκεκριμένα Σ.Α.Λ.Ε. Σκάλας Πάτμου και Λειψών, το γεγονός ότι το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πάτμου δεν διαθέτει προσωπικό με τα προβλεπόμενα προσόντα για την άσκηση καθηκόντων φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητάς του, τον προϋπολογισμό εξόδων τρέχοντος έτους της Υπηρεσίας μας, τις υπ' αριθμ. 58/2018 και 59/2018 προηγούμενες Αποφάσεις του, την υπ' αριθμ. 82/2018 Απόφαση Ανάλιψης Πολυετούς Υποχρέωσης και τη βεβαίωση της Αναπλ. Προϊσταμένης του Τμήματος Εκμετάλλευσης και Διοικητικού επ' αυτής για την ύπαρξη διαθέσιμου ποσού, τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1α του άρθρου 4 του Π.Δ. 80/2016 και τη δέσμευση στα οικεία Μητρώο Δεσμεύσεων της αντίστοιχης πίστωσης με α/α 2, την υπ' αριθμ. 825/27-04-2018 διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», την υπ' αριθμ. 824/27-04-2018 προκήρυξη του ανωτέρω ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, το υπ' αριθμ. 1017/25-05-2018 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και

τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, το υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικό αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, την υποβληθείσα προσφορά από την εταιρεία «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, το άρθρο 65 του Νόμου 3852/2010 και το άρθρο 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.,

### **Αποφασίζει ομόφωνα**

1. – Την έγκριση του υπ' αριθ. 1017/25-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών - αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».

2. – Την έγκριση του υπ' αριθμ. 1071/29-05-2018 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας.

3. – Την ανάδειξη της εταιρείας «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», της μοναδικής που υπέβαλε προσφορά, ως προσωρινής αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», διότι η προσφορά της είναι πλήρης, σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και η προσφερθείσα τιμή ταυτίζεται με τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη ότι:

α) Κατά τους ανοικτούς διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν από την Υπηρεσία μας για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (το 2013, το 2015 και το 2017), η μοναδική εταιρεία που έλαβε μέρος καταθέτοντας προσφορά και στην οποία τελικά κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα τους ήταν η προσφέρουσα. Συγκεκριμένα, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2013 προσέφερε μέση έκπτωση 4,98% επί του προϋπολογισμού της Υπηρεσίας μας, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2015 μέση έκπτωση 6,83% και κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2017 μέση έκπτωση που έτεινε στο μηδέν.

β) Αμφότεροι οι ανοικτοί ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που διενεργήθηκαν κατά το έτος 2016 για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (αρχικός και επαναληπτικός) απέβησαν άγονοι, αφού ουδεμία προσφορά κατατέθηκε στα πλαίσιά τους. Ακολούθησε κύκλος τηλεφωνικών επικοινωνιών του Προέδρου της Υπηρεσίας μας με Ιδιωτικές Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας (BRINKS, ESA, ICTS κ.α.) κατά τις οποίες μόνον η προσφέρουσα εκδήλωσε ενδιαφέρον να υποβάλλει προσφορά. Έτσι, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης της Υπηρεσίας μας έγινε απευθείας ανάθεση της υπηρεσίας σε αυτήν, με μέσο ποσοστό έκπτωσης 1,02%.

γ) Το ίδιο φαινόμενο (δηλαδή συμμετοχή μόνο της συγκεκριμένης Εταιρείας σε ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης λιμενικών εγκαταστάσεων) έχει παρατηρηθεί στο πρόσφατο παρελθόν και σε άλλα νησιά της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, όπως προκύπτει



από έρευνα που πραγματοποίησε η Επιτροπή στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Συγκεκριμένα, η εν λόγω εταιρεία ήταν η μοναδική που υπέβαλε προσφορά στους ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς που διεξήγαγαν πέρυσι τα Δ.Λ.Τ. Μυκόνου (σχετική η υπ' αριθμ. 48/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: ΩΙΕΤΟΡ0Ρ-Κ73) και Κω (σχετική η υπ' αριθμ. 54/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΚΥΝΟΡΓΜ-ΠΣΔ). Το φαινόμενο αυτό κατά την άποψη της Επιτροπής αποδίδεται στο σχετικά υψηλό κόστος ζωής στα νησιά της Περιφέρειάς μας σε σχέση με την ηπειρωτική χώρα, καθώς και στην σημαντική μείωση των μισθών λόγω των Μνημονίων, παράγοντες που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη και σχεδόν ασύμφορη την εξεύρεση προσωπικού από πλευράς των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας.

δ) Τυχόν διακοπή της φύλαξης των υπόχρεων σε εφαρμογή του Κώδικα ISPS Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας από Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, συνεπάγεται παραβίαση της κείμενης Κοινοτικής Νομοθεσίας και εγκυμονεί κίνδυνο επιβολής προστίμων από τις οικείες Λιμενικές Αρχές, αλλά και ακύρωσης προγραμματισμένων προσεγγίσεων κρουαζιεροπλοίων, ακριβώς λόγω της μη τήρησης των υποχρεώσεων της Υπηρεσίας μας στον κρίσιμο τομέα της ασφάλειας.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 120/2018.

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Στόικος Γρηγόριος  
Δήμαρχος Πάτμου

Τα Μέλη

Σπυρομήλιος Χρήστος – Γιαμαίου Γεωργία  
Κακαβά Αικατερίνη – Μάγγος Φώτιος – Μακρή Άννα

Ακριβές Αντίγραφο  
Πάτμος, 10/07/2018

Ο Πρόεδρος

Στόικος Γρηγόριος  
Δήμαρχος Πάτμου

Η Ειδική Γραμματέας

Κάλπου Αναστασία