



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΤΜΟΥ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΛΙΜΕΝΙΚΟ
ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΤΜΟΥ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα εκ του αριθμ. 7/2019
πρακτικού συνεδριάσεως Διοικητικού
Συμβουλίου

Αριθμ. Απόφασης 44/2019 Θέμα: «Υποβολή ερωτήματος στο Υπουργείο Εσωτερικών αναφορικά με την εφαρμογή της Υ.Α. υπ' αριθμ. 4241/127/30-01-2019 (ΦΕΚ 173Β'30-01-2019) σε τρέχουσες συμβάσεις που είχαν υπογραφεί πριν από την δημοσίευσή της»

Στην Πάτμο, σήμερα την 3^η του μηνός Απριλίου του έτους 2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 14:00 στο Δημοτικό Κατάστημα, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου, κατόπιν της υπ' αριθμ. 485/29-03-2019 εγγράφου προσκλήσεως του Προέδρου του, που επιδόθηκε σε κάθε ένα των μελών, σύμφωνα με το άρθρο 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π. και την παράγραφο 4 του άρθρου 67 του Νόμου 3852/2010 (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης), όπου ορίζεται ότι: «Η πρόσκληση δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου. Η πρόσκληση επιδίδεται ή γνωστοποιείται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση. ...Αν δεν ορίζεται αντίκλητος ή πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση, αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα του δήμου».

Αρχικά διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 96 του Νόμου 3463/2006, επειδή επί συνόλου εννέα (9) μελών ευρέθησαν παρόντα τα πέντε (5).

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	
1. Στόικος Γρηγόριος, Πρόεδρος	4. Μαύρου Νομική
2. Σπυρομήλιος Χρήστος, Αντιπρόεδρος	5. Κραουνάκης Γεώργιος, Λιμενάρχης Πάτμου
3. Ευγενικός Πανάγος	

ΑΠΟΝΤΕΣ	
1. Μάγγος Φώτιος, Δήμαρχος Λειψών	3. Γαμπιέρης Θεολόγος
2. Μακρή Άννα	4. Γιαμαίου Γεωργία
Αν και κλήθηκαν νόμιμα και έγκαιρα.	

Παρίστανται, επίσης η κα Κάππου Αναστασία, Διοικητική Υπάλληλος, για την τήρηση των πρακτικών, καθώς και ο υπάλληλος του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών κ. Καρακατσάνης Γεώργιος.

Ο Πρόεδρος εισηγήθηκε το 3^ο θέμα της ημερησίας διατάξεως και έθεσε υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου:

- 1) Την υπ' αριθμ. 1/2018 (αριθμ. πρωτ. 825/27-04-2018) Διακήρυξη ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της Υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», στο άρθρο 4 της οποίας αναφέρεται ότι: «Οι προσφερόμενες από τον ανάδοχο τιμές θα είναι σταθερές και αμετάβλητες, θα ισχύσουν για όλη τη διάρκεια της σύμβασης και δεν υπόκεινται για κανένα λόγο σε αναθεώρηση».
- 2) Την υπ' αριθμ. 1710/06-09-2018 Σύμβαση παροχής υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών μεταξύ της Υπηρεσίας μας και της «ICTS Ελλάς Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Α.Ε.», στο άρθρο 4 της οποίας αναφέρεται ότι: «Η ανάδοχος εταιρεία εγγυάται το σταθερό και αμετάβλητο των ανωτέρω τιμών μονάδος, κατά το χρονικό διάστημα παροχής της υπηρεσίας».
- 3) Την υπ' αριθμ. 4241/127/30-01-2019 Απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 173Β'/30-01-2019), με θέμα: «Καθορισμός κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου για τους υπαλλήλους και τους εργατοτεχνίτες όλης της χώρας».
- 4) Το υπ' αριθμ. 1050/19-02-2019 έγγραφο της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, με θέμα: «Διευκρινήσεις ως προς τις συνέπειες της αναπροσαρμογής του κατώτατου μισθού και κατώτατου ημερομισθίου σε εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης», σύμφωνα με το οποίο: «Όπως γίνεται παγίως δεκτό από τη νομολογία τόσο του Δικαστηρίου της Ε.Ε. όσο και των εθνικών Δικαστηρίων, το εφαρμοστέο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης είναι εκείνο που ισχύει κατά τον χρόνο δημοσίευσης της οικείας διακήρυξης. Από την εν λόγω νομολογιακά διαμορφωθείσα γενική αρχή προκύπτει ότι τυχόν νομοθετικές ή κανονιστικές μεταβολές που εμφιλοχωρούν, ενώ ήδη εξελίσσονται διαδικασίες ανάθεσης, δεν επηρεάζουν τις διαδικασίες αυτές, εκτός και αν έχουν, ρητώς, αναδρομική ισχύ. Συνεπώς, υπό το πρίσμα αυτό, και, δεδομένου ότι οι διατάξεις της προαναφερθείσας υπουργικής απόφασης δεν περιλαμβάνουν ρητή διάταξη περί αναδρομικής εφαρμογής, οι εν εξελίξει διαδικασίες ανάθεσης δύνανται να ολοκληρώνονται υπό το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο δημοσίευσης της σχετικής διακήρυξης. Ανεξαρτήτως των ανωτέρω, επισημαίνεται, ωστόσο, ότι, κατά την εκτέλεση των συμβάσεων που συνάπτονται ως άνω, οι αποδοχές των εργαζομένων υπολογίζονται και καταβάλλονται βάσει των οριζόμενων στην αριθμ. 4241/127/30.1.2019 Υπουργική Απόφαση».
- 5) Το υπ' αριθμ. 5685/26-03-2019 έγγραφο της «ICTS Ελλάς Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Α.Ε.», με θέμα: «Αναπροσαρμογή των Πάσης Φύσεως Αποδοχών των Εργαζομένων και των Αντίστοιχων Ασφαλιστικών Εισφορών», σύμφωνα με το οποίο:
«Είναι προφανές ότι η παραπάνω αύξηση του μισθολογικού κόστους συνιστά ουσιώδη μεταβολή των όρων της σύμβασης, καθώς συνιστά ουσιώδη μεταβολή των όρων της σύμβασης, καθώς καθιστά την εκ μέρους της εταιρείας μας εκτέλεση της ανωτέρω σύμβασης ζημιολόγο, μεταβάλλοντας την οικονομική ισορροπία της σύμβασης, κατάσταση που δεν είναι σύμφωνη με τη βούληση του νομοθέτη του άρθρου 68 ν. 3863/2010 ούτε άλλωστε και με την ανάλυση του άρθρου 68 της σύμβασης.

Επειδή η ανωτέρω μεταβολή αποτελεί επέλευση γεγονότων, τα οποία δεν μπορούσαν να προβλεφθούν ακόμη και με την τήρηση μέτρων άκρας επιμέλειας και έχει επιφέρει σπουδαία οικονομική ανισορροπία, καθιστώντας ζημιογόνα την εκτέλεση της μεταξύ μας σύμβασης, είναι αναγκαία και προβλέπεται άλλωστε στο με αριθμό πρωτοκόλλου 1050 έγγραφο της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η εφαρμογή του άρθρου 132 ν. 4412/2016 (και του αντίστοιχου 337 του Βιβλίου ΙΙ του ν. 44412/2016, που έχει εφαρμογή εν προκειμένω) για την αναπροσαρμογή του ποσού της σύμβασης».

6) Την παρ. 2 του άρθρου 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου (ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.), σύμφωνα με την οποία: «Το Διοικητικό Συμβούλιο κυρίως αποφασίζει: για τον κανονισμό εργασιών του, τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό, τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, για την εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του, για την κατάρτιση του Τεχνικού Προγράμματος, την έγκριση μελετών, πρακτικών δημοπρασίας, αναθέσεων, προμηθειών, για την συντήρηση και επισκευή υφισταμένων έργων και πραγμάτων, για την προμήθεια και λειτουργία του μηχανολογικού του εξοπλισμού και για την διενέργεια κάθε αναγκαίας παρέμβασης στους λιμένες και τη γύρω χερσαία και θαλάσσια ζώνη που συνδέεται λειτουργικά με αυτούς, τη ρύθμιση κυκλοφορίας και των κατευθύνσεων κυκλοφορίας, την παραχώρηση του ιδιαίτερου δικαιώματος χρήσης χώρων που ευρίσκονται εντός των λιμενικών ζωνών ευθύνης του για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και λοιπές δραστηριότητες, την έκδοση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, τον προσδιορισμό του χώρου στάθμευσης οχημάτων εντός των ζωνών ευθύνης του, την διάθεση πιστώσεων και οτιδήποτε άλλο εμπίπτει στους σκοπούς σύστασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου».

Στη συνέχεια, το λόγο έλαβε ο υπάλληλος του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών κ. Καρακατσάνης Γεώργιος, ο οποίος ανέφερε στο Σώμα ότι τόσο στην διακήρυξη του διαγωνισμού που είχε γίνει πέρυσι για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών» όσο και στην σχετική σύμβαση είχε τεθεί όρος περί μη αναπροσαρμογής των προσφερθεισών τιμών. Επίσης, η σχετική οδηγία της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. αναφέρει ρητά ότι «το εφαρμοστέο νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τη διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης μίας δημόσιας σύμβασης είναι εκείνο που ισχύει κατά τον χρόνο δημοσίευσης της οικείας διακήρυξης». Από την άλλη πλευρά, η βούληση του νομοθέτη σύμφωνα με το άρθρο 68 του Ν. 3863/2010 είναι οι προσφορές των υποψηφίων αναδόχων υπηρεσιών καθαριότητας και φύλαξης να είναι τέτοιες που θα διασφαλίζουν την καταβολή της μισθοδοσίας των εργαζομένων και των αναλογουσών ασφαλιστικών εισφορών, επιβάλλοντας στους δημόσιους φορείς την απόρριψη προσφορών που είναι υπερβολικά χαμηλές. Η αύξηση του κατώτατου μισθού που επιβλήθηκε από την Πολιτεία νομοθετικά, εκ των πραγμάτων ανατρέπει τα δεδομένα με βάση τα οποία έγινε ο υπολογισμός των προσφορών των εταιρειών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φύλαξης στα πλαίσια των σχετικών διαγωνισμών και ως εκ τούτου υπάρχει ο κίνδυνος κάποιες εξ αυτών να μην είναι σε θέση να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους. Από μία πρόχειρη έρευνα που έγινε από την υπηρεσία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π. στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»,

προέκυψε ότι άλλοι δημόσιοι φορείς εγκρίνουν τα σχετικά αιτήματα εταιρειών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης και άλλοι όχι. Επειδή, λοιπόν, το θέμα αυτό είναι σύνθετο, ο ίδιος θεωρεί ότι η Υπηρεσία μας πρέπει να απευθύνει σχετικό ερώτημα στο εποπτεύον Υπουργείο, ήτοι στο Υπουργείο Εσωτερικών, ώστε το Σώμα να είναι κατοχυρωμένο για την όποια απόφαση λάβει. Άλλωστε, είναι βέβαιο ότι το ίδιο ζήτημα θα απασχολήσει και πολλούς άλλους δημόσιους φορείς σε ολόκληρη τη Χώρα.

Έπειτα, το λόγο έλαβε ο κ. Ευγενικός Πανάγος, ο οποίος σημείωσε ότι εάν ο ίδιος ως επιχειρηματίας είχε συνάψει τέτοιου είδους σύμβαση με κάποια εταιρεία θα της έκανε αναπροσαρμογή τιμής μετά από την δημοσίευση της προαναφερθείσας Υπουργικής Απόφασης, ωστόσο επειδή το συγκεκριμένο αίτημα αφορά δημόσιο φορέα πρέπει να είμαστε προσεκτικοί.

Κατόπιν τούτων, ο Πρόεδρος πρότεινε η Υπηρεσία μας να θέσει ερώτημα στο Υπουργείο Εσωτερικών επί του θέματος. Στη συνέχεια, κάλεσε τα μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Το Διοικητικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση κι αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση του Προέδρου, την υπ' αριθμ. 1/2018 (αριθμ. πρωτ. 825/27-04-2018) Διακήρυξη ανοιχτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της Υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», την υπ' αριθμ. 1710/06-09-2018 σύμβαση για την παροχή των ανωτέρω υπηρεσιών, την υπ' αριθμ. 4241/127/30-01-2019 Απόφαση της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 173Β'/30-01-2019), το υπ' αριθμ. 1050/19-02-2019 έγγραφο της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, το υπ' αριθμ. 5685/26-03-2019 έγγραφο της «ICTS Ελλάς Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας Α.Ε.», το άρθρο 65 του Νόμου 3852/2010 και το άρθρο 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.,

Αποφασίζει ομόφωνα

Την υποβολή ερωτήματος στο Υπουργείο Εσωτερικών αναφορικά με την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 4241/127/30-01-2019 Απόφασης της Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΦΕΚ 173Β'/30-01-2019) σε τρέχουσες συμβάσεις παροχής υπηρεσιών καθαριότητας ή/και φύλαξης, που είχαν υπογραφεί πριν από την δημοσίευσή της.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 44/2019.

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος

Στόικος Γρηγόριος
Δήμαρχος Πάτμου

Τα Μέλη

Σπυρομήλιος Χρήστος – Ευγενικός Πανάγος
Μαύρου Νομική – Κραουνάκης Γεώργιος

Ακριβές Αντίγραφο
Πάτμος, 05/04/2019

Ο Πρόεδρος

Η Ειδική Γραμματέας

Στόικος Γρηγόριος
Δήμαρχος Πάτμου

Κάππου Αναστασία