



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ
ΔΗΜΟΣ ΠΑΤΜΟΥ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΛΙΜΕΝΙΚΟ
ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΤΜΟΥ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα εκ του αριθμ. 8/2020
πρακτικού συνεδριάσεως Διοικητικού
Συμβουλίου

Αριθμ. Απόφασης 77/2020 Θέμα: «Έγκριση του υπ' αριθμ. 921/05-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και του υπ' αριθμ. 1004/12-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς, στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: “Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών”»

Στα νησιά Πάτμο και Λειψούς, σήμερα την 19^η του μηνός Ιουνίου έτους 2020, ημέρα Παρασκευή και ώρα 13:00, συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση, με τηλεδιάσκεψη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 6 του Ν. 3242/2004, της υπ' αριθμ. ΔΙΑΔΠ/7841/19-04-2005 Κ.Υ.Α., του άρθρου 2 του Ν. 4682/2020 (ΦΕΚ 76Α' /03-04-2020) και της υπ' αριθμ. 40/20930/31-03-2020 Εγκυκλίου του ΥΠ.ΕΣ., το Διοικητικό Συμβούλιο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου, κατόπιν της υπ' αριθμ. 1026/15-06-2020 εγγράφου προσκλήσεως του Προέδρου του, που επιδόθηκε σε κάθε ένα εκ των μελών, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π. και την παράγραφο 4 του άρθρου 67 του Νόμου 3852/2010 (Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης), όπου ορίζεται ότι: «Η πρόσκληση δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του δήμου. Η πρόσκληση επιδίδεται ή γνωστοποιείται στους συμβούλους τρεις (3) τουλάχιστον πλήρεις ημέρες πριν από την ημέρα που ορίζεται για τη συνεδρίαση. ...Αν δεν ορίζεται αντίκλητος ή πρόσφορο μέσο για τη γνωστοποίηση, αρκεί η δημοσίευση της πρόσκλησης στην ιστοσελίδα του δήμου».

Αρχικά διαπιστώθηκε νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 96 του Νόμου 3463/2006, επειδή επί συνόλου εννέα (9) μελών ευρέθησαν παρόντα τα έξι (6).

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	
1. Πέντες Ελευθέριος, Πρόεδρος	4. Κάβουρας Δημήτριος
2. Μελιανός Νικόλαος, Αντιπρόεδρος	5. Μακρή Άννα
3. Τσαμπαλάκης Νικήτας	6. Σεΐτη Πετρούλα

ΑΠΟΝΤΕΣ	
1. Κανιαρού Ειρήνη	3. Μάγγος Φώτιος, Δήμαρχος Λειψών
2. Κραουνάκης Γεώργιος, Λιμενάρχης Πάτμου	Αν και προσκλήθηκαν νόμιμα και έγκαιρα

Παρίστανται, επίσης η κα Κάππου Αναστασία, Διοικητική Υπάλληλος, για την τήρηση των πρακτικών, καθώς και ο υπάλληλος του Τμήματος Τεχνικών Υπηρεσιών κ. Καρακατσάνης Γεώργιος.

Ο Πρόεδρος εισηγήθηκε το 3^ο θέμα της ημερησίας διατάξεως και έθεσε υπόψη του Διοικητικού Συμβουλίου:

- 1) Το Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ 147Α'/08-08-2016): «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
- 2) Τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (ΚΔΚ), η οποία προστέθηκε με την παράγραφο 13 του άρθρου 20 του Ν.3731/2008.
- 3) Το Νόμο 4155/2013 (ΦΕΚ 120Α'/29-05-2013): «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες Διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε με την Υποπαράγραφο ΣΤ 20, του Πρώτου Άρθρου του Ν. 4254/2014 (ΦΕΚ 85Α'/07-04-2014).
- 4) Την Υ.Α. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677Β'/21-10-2013): «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)».
- 5) Τον Κανονισμό ΕΚ 725/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 31ης Μαρτίου 2004, σχετικά με την βελτίωση της ασφάλειας στα πλοία και τις Λιμενικές εγκαταστάσεις.
- 6) Το Νόμο 3622/2007 (ΦΕΚ 281Α'/20-12-2007), με θέμα: «Ενίσχυση της ασφάλειας πλοίων, λιμενικών εγκαταστάσεων και λιμένων και άλλες διατάξεις», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει.
- 7) Την Υπουργική Απόφαση υπ' αριθμ. 4434.1/02/08/27-08-2008 (ΦΕΚ 1877Β'/12-09-2008).
- 8) Το υπ' αριθμ. 4432.2/02/2014/30-05-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, περί αποδοχής του Σχεδίου Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (Σ.Α.Λ.Ε.) Λειψών.
- 9) Το υπ' αριθμ. 2343.2-5/37/17/03-01-2017 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, περί αποδοχής του αναθεωρημένου Σχεδίου Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (Σ.Α.Λ.Ε.) Σκάλας Πάτμου.
- 10) Το γεγονός ότι το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πάτμου δεν διαθέτει προσωπικό με τα προβλεπόμενα προσόντα για την άσκηση καθηκόντων φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητάς του.
- 11) Τον προϋπολογισμό εξόδων τρέχοντος έτους της Υπηρεσίας μας, στον οποίο έχει προβλεφθεί σχετική πίστωση με Κ.Α. 70.6117.0013 [Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) λιμενικών εγκαταστάσεων].
- 12) Το γεγονός ότι στον προϋπολογισμό εξόδων των επόμενων ετών, θα προβλεφθεί και θα εγγραφεί σχετική πίστωση.
- 13) Την υπ' αριθμ. 42/2020 προηγούμενη Απόφασή του, με θέμα: «Έγκριση διακήρυξης ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: “Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις λιμενικές εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών”».
- 14) Την υπ' αριθμ. 74/2020 Απόφαση Ανάλυσης Πολυετούς Υποχρέωσης.
- 15) Τη βεβαίωση της Αναπλ. Προϊσταμένης του Τμήματος Εκμετάλλευσης και Διοικητικού, επί της ανωτέρω Απόφασης Ανάλυσης Πολυετούς Υποχρέωσης για την ύπαρξη διαθέσιμου ποσού, τη συνδρομή

των προϋποθέσεων της παρ. 1α του άρθρου 4 του Π.Δ. 80/2016 και τη δέσμευση στα οικείο Μητρώο Δεσμεύσεων της αντίστοιχης πίστωσης με α/α 3.

16) Την υπ' αριθμ. 1/2020/729/08-05-2020 διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».

17) Την υπ' αριθμ. 728/08-05-2020 προκήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».

18) Το υπ' αριθμ. 921/05-06-2020 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, σύμφωνα με το οποίο υποβλήθηκε μόνο μία προσφορά από τον οικονομικό φορέα «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», που είναι σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και για το λόγο αυτό η αρμόδια επιτροπή προτείνει την αποδοχή της.

19) Το υπ' αριθμ. 1004/12-06-2020 πρακτικό αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, το οποίο έχει ως εξής:

«Στο γραφείο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου, σήμερα 12 Ιουνίου 2020, ημέρα Παρασκευή και ώρα 11:00π.μ. συνήλθε η επιτροπή διενέργειας διαγωνισμών για παροχή υπηρεσιών του άρθρου 221, παρ. 1 του Ν. 4412/2016, η οποία συγκροτήθηκε με την αριθμ. 3/2020 Απόφαση του Δ.Σ., προκειμένου να προβεί στην ηλεκτρονική αποσφράγιση και αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς του μοναδικού συμμετέχοντος οικονομικού φορέα, που κατατέθηκε στο πλαίσιο διενέργειας του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», ο οποίος διενεργείται βάσει της υπ' αριθμ. 729/08-05-2020 διακήρυξης, που έλαβε τον αριθμό συστήματος ΕΣΗΔΗΣ 1/2020 και δημοσιεύθηκε νομίμως και αναρτήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων, λαμβάνοντας ΑΔΑΜ 20PROC006677784 2020-05-08.

Στη συνεδρίαση ήταν παρόντες:

1. Γεώργιος Καρακατσάνης, Πρόεδρος
2. Καλλιόπη Κοντογιωργάκη, Γραμματέας
3. Αναστασία Γρύλλη, Μέλος.

Υπενθυμίζεται ότι την Παρασκευή 05-06-2020 και ώρα 10:00π.μ. η Επιτροπή διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση του φακέλου «Δικαιολογητικά διαγωνισμού – Τεχνική προσφορά» του μοναδικού διαγωνιζόμενου οικονομικού φορέα με την επωνυμία «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», στην αξιολόγηση της τεχνικής προσφοράς της καθώς και των υποβληθέντων από αυτήν

δικαιολογητικών συμμετοχής και σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 921/05-06-2020 πρακτικό συνεδρίασής της αυτά κρίθηκαν πλήρη και σύμφωνα με την διακήρυξη του διαγωνισμού.

Σήμερα, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. 991/09-06-2020 έγγραφο της Υπηρεσίας μας, η Επιτροπή θα προχωρήσει στην ηλεκτρονική αποσφράγιση της οικονομικής προσφοράς του μοναδικού συμμετέχοντος οικονομικού φορέα.

Αρχικά, ο Πρόεδρος ενημέρωσε τα μέλη της Επιτροπής ότι:

α) Με το υπ' αριθμ. 311361-1/05-06-2020 έγγραφο του Καταστήματος Γλυφάδας της Τράπεζας Πειραιώς επιβεβαιώθηκε η εγκυρότητα της προσκομισθείσας εγγυητικής επιστολής συμμετοχής.

β) Με τα υπ' αριθμ. ΕΞ-181889/09-06-2020 και 183902/10-06-2020 έγγραφα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας βεβαιώνεται ότι στον μοναδικό συμμετέχοντα οικονομικό φορέα δεν έχουν επιβληθεί πράξεις επιβολής προστίμου.

Προκειμένου να προβεί στην ηλεκτρονική αποσφράγιση της προσφοράς, η Επιτροπή συνδέθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ με τα διαπιστευτήρια της (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης) και επέλεξε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό υπ' αριθμ. 91698. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι μέχρι το στάδιο αυτό της διαδικασίας δεν ήταν δυνατή η πρόσβαση στο περιεχόμενο της οικονομικής προσφοράς. Στη συνέχεια, τα μέλη της Επιτροπής που διαθέτουν τους απαραίτητους κωδικούς για την αποσφράγιση των προσφορών καταχώρισαν διαδοχικά σε ειδική φόρμα του συστήματος τα διαπιστευτήρια τους (όνομα χρήστη και κρυφό προσωπικό κωδικό πρόσβασης), προκειμένου να αποσφραγισθούν οι προσφορές. Αμέσως μετά την παραπάνω διαδικασία (καταχώρησης στο σύστημα των διαπιστευτηρίων από κάθε μέλος της επιτροπής), η προσφορά αποσφραγίσθηκε και συγκεκριμένα αποσφραγίσθηκε ο υποφάκελος «Οικονομική προσφορά», στον οποίο διαπιστώθηκε ότι περιέχονται:

α) Έντυπο οικονομικής προσφοράς, όπως έχει παραχθεί από το ΕΣΗΔΗΣ, συμπληρωμένο και νόμιμα υπογεγραμμένο. Από αυτό προέκυψε ότι το προσφερόμενο για την παροχή της υπηρεσίας ποσό ανέρχεται σε **196.620,45€** πλέον Φ.Π.Α., ήτοι **243.809,36€** συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. 24%.

β) Ανάλυση κατ' εφαρμογή του άρθρου 68 του Ν. 3863/2010, στην οποία αναφέρεται ο αριθμός των εργαζομένων, οι ημέρες και ώρες εργασίας τους, το συνολικό απαιτούμενο ποσό για την μισθοδοσία του προσωπικού και τις ασφαλιστικές εισφορές, καθώς και εύλογο ποσοστό διοικητικού κέρδους. Συγκεκριμένα, αναφέρεται ότι το ύψος των νόμιμων αποδοχών θα φθάσει στο ποσό των **136.682,88€**, οι ασφαλιστικές εισφορές στο ποσό των **33.911,02€**, το κόστος μετακίνησης εκτός έδρας προσωπικού στους Λειψούς στο ποσό των **5.040,00€**, το κόστος εξοπλισμού - αναλωσίμων στο ποσό των **9.000,00€**, ενώ το διοικητικό κόστος στο ποσό των **11.986,55€**. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι το συνολικό προσφερθέν για την παροχή της υπηρεσίας ποσό υπερκαλύπτει τις απαιτήσεις κάλυψης της μισθοδοσίας και της ασφάλισης του προσωπικού, ενώ η προσφερόμενη μέση έκπτωση επί του προϋπολογισμού ανέρχεται σε 2,84%.

γ) Η από 31-12-2019 Επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας εργαζομένων στον προσφέροντα οικονομικό φορέα.

δ) Έντυπο Ε10 Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας.

ε) Δήλωση για πράξεις επιβολής προστίμου.

Από την αποσφράγιση του έντυπου φακέλου με τίτλο «ΦΑΚΕΛΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ» που συνόδευε τον ενσφράγιστο φάκελο προσφοράς που υποβλήθηκε προέκυψε ότι όλα τα ανωτέρω στοιχεία περιλαμβάνονται σε αυτόν και ταυτίζονται με τα υποβληθέντα ηλεκτρονικά. Ακολούθως, η Επιτροπή προέβη σε μονογραφή των δικαιολογητικών αυτών.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, τις διατάξεις του Ν. 4412/2016 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, την διακήρυξη του διαγωνισμού (στην παράγραφο 3.4 της οποίας αναφέρεται ότι «Κατ' εξαίρεση, δεν κωλύεται η σύναψη της σύμβασης εάν υποβλήθηκε μόνο μία (1) προσφορά και δεν υπάρχουν ενδιαφερόμενοι υποψήφιοι»), καθώς και τα κάτωθι δεδομένα:

- 1) Κατά τους ανοικτούς διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν από την Υπηρεσία μας για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (το 2013, το 2015, το 2017 και το 2018), ο μοναδικός οικονομικός φορέας που έλαβε μέρος καταθέτοντας προσφορά και στον οποίο τελικά κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα τους ήταν ο μοναδικός προσφέρων και στον παρόντα διαγωνισμό. Συγκεκριμένα, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2013 προσέφερε μέση έκπτωση 4,98% επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού της Υπηρεσίας μας, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2015 μέση έκπτωση 6,83%, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2017 μέση έκπτωση που έτεινε στο μηδέν και τέλος κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2018 η έκπτωση ήταν μηδενική.
- 2) Αμφότεροι οι ανοικτοί ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που διενεργήθηκαν κατά το έτος 2016 για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (αρχικός και επαναληπτικός) απέβησαν άγονοι, αφού ουδεμία προσφορά κατατέθηκε στα πλαίσιά τους. Ακολούθησε κύκλος τηλεφωνικών επικοινωνιών του Προέδρου της Υπηρεσίας μας με Ιδιωτικές Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας (BRINKS, ESA, G4S, ICTS κ.α.) κατά τις οποίες μόνον η μοναδική συμμετέχουσα και στον παρόντα διαγωνισμό εκδήλωσε ενδιαφέρον να υποβάλλει προσφορά. Έτσι, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης της Υπηρεσίας μας έγινε απευθείας ανάθεση της υπηρεσίας σε αυτήν, με μέσο ποσοστό έκπτωσης 1,02%.
- 3) Το ίδιο φαινόμενο (δηλαδή συμμετοχή μόνο του συγκεκριμένου οικονομικού φορέα σε ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης λιμενικών εγκαταστάσεων) έχει παρατηρηθεί στο πρόσφατο παρελθόν και σε άλλα νησιά της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, όπως προκύπτει από έρευνα που πραγματοποίησε η Επιτροπή στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Συγκεκριμένα, ο εν λόγω οικονομικός φορέας ήταν ο μοναδικός που υπέβαλε προσφορά στους ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς που διεξήγαγαν τα τελευταία χρόνια τα Δ.Α.Τ. Μυκόνου (σχετικές η υπ' αριθμ. 48/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: ΩΙΕΤΟΡΟΡ-Κ73 και η υπ'

αριθμ. 5/2020 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: Ψ64ΣΟΡ0Ρ-ΣΕΠ) και Κω (σχετική η υπ' αριθμ. 54/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΚΥΝΟΡΓΜ-ΠΣΔ και η υπ' αριθμ. 35/2019 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΕΨ2ΟΡΓΜ-ΑΝΦ). Το φαινόμενο αυτό κατά την άποψη της Επιτροπής αποδίδεται στο σχετικά υψηλό κόστος ζωής στα νησιά της Περιφέρειάς μας σε σχέση με την ηπειρωτική χώρα, καθώς και στην σημαντική μείωση των μισθών λόγω των Μνημονίων, παράγοντες που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη και σχεδόν ασύμφορη την εξεύρεση προσωπικού από πλευράς των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας.

- 4) Τυχόν διακοπή της φύλαξης των υπόχρεων σε εφαρμογή του Κώδικα ISPS Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας από Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, συνεπάγεται παραβίαση της κείμενης Κοινοτικής Νομοθεσίας και εγκυμονεί κίνδυνο επιβολής προστίμων από τις οικείες Λιμενικές Αρχές, αλλά και ακύρωσης προγραμματισμένων προσεγγίσεων κρουαζιεροπλοίων, ακριβώς λόγω της μη τήρησης των υποχρεώσεων της Υπηρεσίας μας στον κρίσιμο τομέα της ασφάλειας,

προτείνει στο Διοικητικό Συμβούλιο την ανάδειξη του οικονομικού φορέα «**ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ**», με δ.τ. «**ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS**» ως **προσωρινού αναδόχου** της ανωτέρω υπηρεσίας, διότι η προσφορά του είναι πλήρης, σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και η προσφερθείσα τιμή βρίσκεται εντός των ορίων του ενδεικτικού προϋπολογισμού που συντάχθηκε από την Υπηρεσία μας.

Η πρόταση αυτή γίνεται λαμβάνοντας υπόψη ότι από τα όσα προεκτέθηκαν έχει αποδειχθεί πως τυχόν επανάληψη του διαγωνισμού δεν πρόκειται να οδηγήσει σε εκδήλωση ενδιαφέροντος από περισσότερες ιδιωτικές εταιρείες παροχής υπηρεσιών ασφαλείας και ανάπτυξης ανταγωνισμού που θα οδηγούσε σε οικονομικά συμφερότερη λύση, ενώ τυχόν διακοπή της φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων θα εκθέσει την χώρα μας, σε μια περίοδο που τα θέματα της ασφάλειας βρίσκονται σε πρώτη προτεραιότητα σε όλο τον δυτικό κόσμο.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο Πρόεδρος

Τα μέλη

Γεώργιος Καρακατσάνης

Καλλιόπη Κοντογιωργάκη

Αναστασία Γρύλλη».

20) Την υποβληθείσα προσφορά από τον ανωτέρω οικονομικό φορέα και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης.

21) Την παρ. 2 του άρθρου 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου (ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.), σύμφωνα με την οποία: «*Το Διοικητικό Συμβούλιο κυρίως αποφασίζει: για τον κανονισμό εργασιών του, τον ετήσιο προϋπολογισμό και απολογισμό, τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας, για την εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του, για την κατάρτιση του Τεχνικού Προγράμματος, την έγκριση μελετών, πρακτικών δημοπρασίας, αναθέσεων, προμηθειών, για την*

συντήρηση και επισκευή υφισταμένων έργων και πραγμάτων, για την προμήθεια και λειτουργία του μηχανολογικού του εξοπλισμού και για την διενέργεια κάθε αναγκαίας παρέμβασης στους λιμένες και τη γύρω χερσαία και θαλάσσια ζώνη που συνδέεται λειτουργικά με αυτούς, τη ρύθμιση κυκλοφορίας και των κατευθύνσεων κυκλοφορίας, την παραχώρηση του ιδιαίτερου δικαιώματος χρήσης χώρων που ευρίσκονται εντός των λιμενικών ζωνών ευθύνης του για ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και λοιπές δραστηριότητες, την έκδοση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, τον προσδιορισμό του χώρου στάθμευσης οχημάτων εντός των ζωνών ευθύνης του, την διάθεση πιστώσεων και οτιδήποτε άλλο εμπίπτει στους σκοπούς σύστασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πάτμου».

Στη συνέχεια το λόγο έλαβε ο Πρόεδρος της Επιτροπής Διαγωνισμού κ. Καρακατσάνης Γεώργιος, ο οποίος ενημέρωσε το Σώμα για την διεξαγωγή του διαγωνισμού μέχρι σήμερα και ανέφερε ότι σε αυτόν έλαβε μέρος μόνο ένας οικονομικός φορέας, η «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», ενώ η προσφερθείσα έκπτωση ανέρχεται σε ποσοστό 2,84% επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού. Στη συνέχεια ενημέρωσε το Σώμα ότι από το 2013 που για πρώτη φορά έγινε διαγωνισμός για την παροχή υπηρεσιών φύλαξης στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας, ο μόνος οικονομικός φορέας που έχει δείξει ενδιαφέρον είναι ο ανωτέρω αναφερθείς, ο οποίος έχει πλέον αποκτήσει γνώση των ιδιαίτερων συνθηκών που επικρατούν στα λιμάνια αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας και έχει αποκτήσει έναν «κορμό» φυλάκων, οι οποίοι είναι δημότες και μόνιμοι κάτοικοι της Πάτμου. Όταν το (2016) απέβησαν άγονοι και οι δύο αντίστοιχοι διαγωνισμοί που προκήρυξε η Υπηρεσίας μας, ο πρώην Πρόεδρος της Υπηρεσίας μας κ. Γρηγόριος Στόικος ήλθε σε επαφή με τις υψηλόβαθμα στελέχη και άλλων Ιδιωτικών Εταιρειών Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, αλλά τελικά καμία δεν εκδήλωσε ενδιαφέρον, διότι αντιμετώπιζαν τεράστια δυσκολία στην εξεύρεση υπαλλήλων τους που να είναι πρόθυμοι να εγκατασταθούν στα νησιά αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας.

Κατόπιν, ο Πρόεδρος κ. Πέντες Ελευθέριος πρότεινε την έγκριση του υπ' αριθμ. 921/05-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών και του υπ' αριθμ. 1004/12-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς, στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», παρά το χαμηλό ποσοστό έκπτωσης που προσφέρθηκε από τον μοναδικό οικονομικό φορέα που έλαβε μέρος, σύμφωνα και με το σκεπτικό της επιτροπής διαγωνισμού και την ανάδειξη του ανωτέρω οικονομικού φορέα ως προσωρινού αναδόχου. Ακολούθως, ο Πρόεδρος κάλεσε τα Μέλη να αποφασίσουν σχετικά.

Το Διοικητικό Συμβούλιο μετά από διαλογική συζήτηση κι αφού έλαβε υπόψη του την εισήγηση του Προέδρου, τον Νόμο 4412/2016 (ΦΕΚ 147Α/08-08-2016), τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 209 του Ν. 3463/2006 (ΚΔΚ), το Νόμο 4155/2013 (ΦΕΚ 120Α/29-05-2013), την Υ.Α. Π1/2390/16-10-2013 (ΦΕΚ 2677Β/21-10-2013), τον Κανονισμό ΕΚ 725/2004, το Νόμο 3622/2007, την Υπουργική Απόφαση

υπ' αριθμ. 4434.1/02/08/27-08-2008 (ΦΕΚ 1877Β'/12-09-2008), το υπ' αριθμ. 4432.2/02/2014/30-05-2014 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου, το υπ' αριθμ. 2343.2-5/37/17/03-01-2017 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και τα εγκεκριμένα Σ.Α.Λ.Ε. Σκάλας Πάτμου και Λειψών, το γεγονός ότι το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πάτμου δεν διαθέτει προσωπικό με τα προβλεπόμενα προσόντα για την άσκηση καθηκόντων φύλαξης των Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητάς του, τον προϋπολογισμό εξόδων τρέχοντος έτους της Υπηρεσίας μας, την υπ' αριθμ. 42/2020 προηγούμενη Απόφασή του, την υπ' αριθμ. 74/2020 Απόφαση Ανάληψης Πολυετούς Υποχρέωσης και τη βεβαίωση της Αναπλ. Προϊσταμένης του Τμήματος Εκμετάλλευσης και Διοικητικού επ' αυτής για την ύπαρξη διαθέσιμου ποσού, τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παρ. 1α του άρθρου 4 του Π.Δ. 80/2016 και τη δέσμευση στα οικείο Μητρώο Δεσμεύσεων της αντίστοιχης πίστωσης με α/α 3, την υπ' αριθμ. 1/2020/729/08-05-2020 διακήρυξη ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», την υπ' αριθμ. 728/08-05-2020 προκήρυξη του ανωτέρω ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού, το υπ' αριθμ. 921/05-06-2020 πρακτικό αποσφράγισης προσφορών – αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, το υπ' αριθμ. 1004/12-06-2020 πρακτικό αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του ανωτέρω διαγωνισμού, την υποβληθείσα προσφορά από τον οικονομικό φορέα «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου της υπόθεσης, το άρθρο 65 του Νόμου 3852/2010 και το άρθρο 4 του Κανονισμού για τη διοίκηση, διαχείριση και λειτουργία του ΔΗ.ΛΙ.ΤΑ.Π.,

Αποφασίζει ομόφωνα

1. – Την έγκριση του υπ' αριθ. 921/05-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης προσφορών - αξιολόγησης δικαιολογητικών συμμετοχής και τεχνικών προσφορών που υποβλήθηκαν στα πλαίσια του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών».
2. – Την έγκριση του υπ' αριθμ. 1004/12-06-2020 πρακτικού αποσφράγισης οικονομικής προσφοράς στα πλαίσια του διαγωνισμού για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας.
3. – Την ανάδειξη του οικονομικού φορέα «ICTS ΕΛΛΑΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», με δ.τ. «ICTS HELLAS SECURITY SOLUTIONS», του μοναδικού που υπέβαλε προσφορά, ως προσωρινού αναδόχου της υπηρεσίας: «Παροχή υπηρεσιών φύλαξης (security) στις Λιμενικές Εγκαταστάσεις Σκάλας Πάτμου και Λειψών», διότι η προσφορά του είναι πλήρης, σύμφωνη με τους όρους της διακήρυξης και τις τεχνικές προδιαγραφές και η προσφερθείσα τιμή ταυτίζεται με τον προϋπολογισμό της υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη ότι:

α) Κατά τους ανοικτούς διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν από την Υπηρεσία μας για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (το 2013, το 2015, το 2017 και το 2018), ο μοναδικός οικονομικός φορέας που έλαβε μέρος καταθέτοντας προσφορά και στον οποίο τελικά κατακυρώθηκε το αποτέλεσμα τους ήταν ο μοναδικός προσφέρων και στον παρόντα διαγωνισμό. Συγκεκριμένα, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2013 προσέφερε μέση έκπτωση 4,98% επί του ενδεικτικού προϋπολογισμού της Υπηρεσίας μας, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2015 μέση έκπτωση 6,83%, κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2017 μέση έκπτωση που έτεινε στο μηδέν και τέλος κατά τον διαγωνισμό που διεξήχθη το 2018 η έκπτωση ήταν μηδενική.

β) Αμφότεροι οι ανοικτοί ηλεκτρονικοί διαγωνισμοί που διενεργήθηκαν κατά το έτος 2016 για την ανάδειξη αναδόχου της ανωτέρω υπηρεσίας (αρχικός και επαναληπτικός) απέβησαν άγονοι, αφού ουδεμία προσφορά κατατέθηκε στα πλαίσιά τους. Ακολούθησε κύκλος τηλεφωνικών επικοινωνιών του Προέδρου της Υπηρεσίας μας με Ιδιωτικές Επιχειρήσεις Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας εγνωσμένου κύρους και εμπειρίας (BRINKS, ESA, G4S, ICTS κ.α.) κατά τις οποίες μόνον η μοναδική συμμετέχουσα και στον παρόντα διαγωνισμό εκδήλωσε ενδιαφέρον να υποβάλλει προσφορά. Έτσι, κατόπιν σχετικής πρόσκλησης της Υπηρεσίας μας έγινε απευθείας ανάθεση της υπηρεσίας σε αυτήν, με μέσο ποσοστό έκπτωσης 1,02%.

γ) Το ίδιο φαινόμενο (δηλαδή συμμετοχή μόνο του συγκεκριμένου οικονομικού φορέα σε ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς για την ανάδειξη αναδόχου παροχής υπηρεσιών φύλαξης λιμενικών εγκαταστάσεων) έχει παρατηρηθεί στο πρόσφατο παρελθόν και σε άλλα νησιά της Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, όπως προκύπτει από έρευνα που πραγματοποίησε η Επιτροπή στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ». Συγκεκριμένα, ο εν λόγω οικονομικός φορέας ήταν ο μοναδικός που υπέβαλε προσφορά στους ανοικτούς ηλεκτρονικούς διαγωνισμούς που διεξήγαγαν τα τελευταία χρόνια τα Δ.Λ.Τ. Μυκόνου (σχετικές η υπ' αριθμ. 48/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: ΩΙΞΤΟΡ0Ρ-Κ73 και η υπ' αριθμ. 5/2020 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: Ψ64ΣΟΡ0Ρ-ΣΕΠ) και Κω (σχετική η υπ' αριθμ. 54/2017 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΚΥΝΟΡΓΜ-ΠΣΔ και η υπ' αριθμ. 35/2019 Απόφαση Δ.Σ. – ΑΔΑ: 6ΕΨ2ΟΡΓΜ-ΛΝΦ). Το φαινόμενο αυτό κατά την άποψη της Επιτροπής αποδίδεται στο σχετικά υψηλό κόστος ζωής στα νησιά της Περιφέρειάς μας σε σχέση με την ηπειρωτική χώρα, καθώς και στην σημαντική μείωση των μισθών λόγω των Μνημονίων, παράγοντες που καθιστούν εξαιρετικά δύσκολη και σχεδόν ασύμφορη την εξεύρεση προσωπικού από πλευράς των Ιδιωτικών Επιχειρήσεων Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας.

δ) Τυχόν διακοπή της φύλαξης των υπόχρεων σε εφαρμογή του Κώδικα ISPS Λιμενικών Εγκαταστάσεων αρμοδιότητας της Υπηρεσίας μας από Ιδιωτική Επιχείρηση Παροχής Υπηρεσιών Ασφαλείας, συνεπάγεται παραβίαση της κείμενης Κοινοτικής Νομοθεσίας και εγκυμονεί κίνδυνο επιβολής προστίμων από τις οικείες Λιμενικές Αρχές, αλλά και ακύρωσης προγραμματισμένων προσεγγίσεων κρουαζιεροπλοίων, ακριβώς λόγω της μη τήρησης των υποχρεώσεων της Υπηρεσίας μας στον κρίσιμο τομέα της ασφάλειας.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθμό 77/2020.

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται ως εξής:

Ο Πρόεδρος
Πέντες Ελευθέριος

Τα Μέλη
Μελιανός Νικόλαος – Τσαμπαλάκης Νικήτας
Κάβουρας Δημήτριος – Μακρή Άννα – Σεΐτη Πετρούλα

Ακριβές Αντίγραφο
Πάτμος, 22/06/2020

Ο Πρόεδρος

Η Ειδική Γραμματέας

Πέντες Ελευθέριος
Δήμαρχος Πάτμου

Κάππου Αναστασία